



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА ВАЉЕВА**
по ревизији сврсисходности пословања
„Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“



Број: 400-431/2022-04/134
Београд, 15. март 2023. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији”, број: 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)

2.1. Неопходна је ефикаснија координација, праћење и извештавање надлежних органа о утицају регионалног развоја на демографска кретања јер су последње анализе у области регионалног развоја које су основа за ефективно планирање и доношење одлука на свим нивоима у области регионалног развоја израђене пре седам година

2.1.1. Полазна основа у планирању развоја и доношењу развојних докумената јединица локалне самоуправе су демографске анализе

2.1.1.1. Опис несврсисходности

Посебан значај у прегледу и анализи постојећег стања приликом израде Плана развоја јединице локалне самоуправе имају како подаци о географском положају и природним ресурсима, тако и о демографском стању, што је значајно за локални али и регионални развој. Град Ваљево не располаже актуелним подацима о демографском стању, јер није вршио анализе актуелног демографског стања на својој територији. Последица тога је недостатак основа за стратешко планирање развоја ни доношење развојних докумената.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Града Ваљева, дата је препорука да изврше анализу демографског стања у својој ЈЛС, која ће бити основ за израду Плана развоја. Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 400-5/2023-02 од 26.02.2023. године, Град Ваљево је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Формиран је тим за анализу демографског стања у граду Ваљеву. У будућем пословању, субјект ревизије ће предузети следеће мере:

- Преглед и анализа постојећег стања чиниће саставни део Плана развоја Града Ваљева
- Предузимање мера за низак ниво рађања који доводи до тога да се удео младих континуирано смањује, док је, истовремено све израженији пораст удела старих
- Задржавање постојећег становништва и привлачење новог.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Начелник Градске управе града Ваљева.

Доказ: Закључак којим се утврђује предлог Одлуке о приступању изради Плана развоја града Ваљева број 06-14/2023-01/15.



Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

ПРИОРИТЕТ 3 - (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године)

2.2. Национални план регионалног развоја, као ни регионалне стратегије недовољно развијених региона, ни после 13 година од усвајања Закона о регионалном развоју нису донети, док две трећине јединица локалне самоуправе није донело планове развоја

2.2.1. Две трећине јединица локалне самоуправе, међу којима су Град Ваљево, Општина Житорађа и Општина Бечеј, није донело планове развоја

2.2.1.1 Опис несврсисходности

Јединице локалне самоуправе доприносе регионалном развоју кроз доношење и спровођење програма локалног економског развоја, чији је основ план развоја. Сходно Закону о планском систему, јединице локалне самоуправе су биле дужне да израде и усвоје планове развоја као дугорочни документ развојног планирања и да дефинишу приоритетне циљеве свога развоја до 1. јануара 2021. године. Према подацима Републичког секретаријата за јавне политике, 70 јединица локалне самоуправе је у процесу израде Плана развоја а у 28 јединица локалне самоуправе у Републици Србији није започет процес израде планова развоја. Међу њима је и Град Ваљево, који није донео план развоја, зато што није започео активности на његовој изради.

Услед недостатка приоритетних циљева развоја, јединица локалне самоуправе нема смернице за ефективан и одржив локални развој који доприноси регионалном развоју.

2.2.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Града Ваљева, дата је препорука да донесу План развоја, који садржи преглед и анализу постојећег стања, визију приоритетних циљева развоја, као и преглед и кратак опис мера које се даље разрађују документима јавних политика и средњорочним планом јединице локалне самоуправе. Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 400-5/2023-02 од 26.02.2023. године, Град Ваљево је обавестио Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузео следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Градско веће града Ваљева је донело закључак којим се утврђује предлог Одлуке о приступању изради Плана развоја града Ваљева за период од 2023. до 2033. године број 06-14/2023-01/15 и упућује се скупштини града Ваљева на усвајање.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је Начелник Градске управе града Ваљева.



Доказ: Закључак којим се утврђује предлог одлуке о приступању изради Плана развоја града Ваљева број 06-14/2023-01/15.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отлоњене. Отклањање утврђење несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај број 400-5/2023-02 од 26.02.2023. године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Утицај регионалног развоја на демографска кретања у Републици Србији“ број 400-431/2022-04/116 од 22. новембра 2022. године поднео субјект ревизије Град Ваљево. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Града Ваљева, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана Града Ваљева којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, наведене у акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео Град Ваљево задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаних у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
15. март 2023. године